

**Экспертное заключение по оценке регулирующего воздействия  
на постановления Губернатора Белгородской области от 14 марта  
2014 года №21 «О внесении изменений в постановление Губернатора области  
от 25 декабря 2006 года №170» и Правительства области от 17 марта 2014 года  
№ 86-пп «О внесении изменений в постановление Правительства области  
от 16 июля 2012 года № 273-пп»**

**1. Общие сведения:**

1.1. Орган – разработчик проектов нормативных актов – департамент экономического развития области.

1.2. Наименование проектов нормативных актов:

- постановление Губернатора Белгородской области от 14 марта 2014 года №21 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 25 декабря 2006 года №170 «О создании и обеспечении деятельности инновационного “Бизнес-инкубатора”»;

- постановление Правительства области от 17 марта 2014 года № 86-пп «О внесении изменений в постановление Правительства области от 16 июля 2012 года № 273-пп».

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативных правовых актов:**

2.1. Описание существующей проблемы.

При представлении на безвозмездной основе в аренду помещений резидентам, находящимся в бизнес-инкубаторах в первый год, арендодатель обязан уплатить НДС в зависимости от рыночной стоимости арендной платы.

В связи с отнесением данных расходов на резидентов бизнес-инкубаторов возникает финансовая нагрузка в первый год аренды, превышающая размер арендной платы у резидентов, находящихся в бизнес-инкубаторах более года.

Кроме того, отдельными резидентами бизнес-инкубатора, размещенными на его территории более года, допускаются случаи перерегистрации малого предприятия в целях повторного получения имущественных льгот.

Предлагаемый механизм поддержки вводится в целях обеспечения равного доступа к действующему механизму государственной поддержки субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности (зарегистрированных или действующих менее 3 лет) на территориях действующих инновационного бизнес-инкубатора и бизнес-инкубатора энергосберегающих технологий в соответствии с требованиями Минэкономразвития России

2.2. Причины возникновения проблемы:

- равный доступ субъектов малого бизнеса к имущественной поддержке;
- исполнение требований Минэкономразвития России;
- налоговое законодательство РФ (НК РФ, глава 25, ст. 250);
- пополнение областного бюджета.

2.3. Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:

- сокращение финансовых средств, направляемых на развитие предприятия.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- замедление темпов развития субъектов малого предпринимательства;
- недополучение потенциально возможной прибыли малыми инновационными предприятиями.

2.5. Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными

средствами:

- принятие на уровне Правительства Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих льготы для субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их развития в части налогового законодательства.

**Вывод:**

Принятие данных постановлений на уровне субъекта Российской Федерации (Белгородской области) в сложившихся социально-экономических условиях и действующей нормативно-правовой базы позволит структурировать государственную поддержку субъектов малого бизнеса на этапе старт-ап.

### **3. Цели регулирования:**

- создание более комфортных стартовых условий для развития малого инновационного предпринимательства;
- минимизация затрат резидентов бизнес-инкубаторов на ранней стадии их развития (исключение внереализационных доходов от безвозмездно полученного имущества);
- увеличение доходов, поступающих в областной бюджет;
- создание преференций для малых предприятий, занимающихся производством.

### **4. Задачи, которые необходимо решить для достижения поставленных нормативным правовым актом целей:**

- выращивание конкурентоспособных инновационных предприятий;
- увеличение количества «выживаемых» инновационных предприятий;
- создание новых рабочих мест и повышение качества жизни населения.

### **5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативных правовых актов, оценка их предполагаемых издержек и выгод:**

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

- субъекты малого предпринимательства

### **6. Варианты решения проблемы:**

На уровне субъекта Российской Федерации (Белгородская область) введение в первый год аренды помещений бизнес-инкубатора платы для резидентов в размере 15% рыночной величины стоимости аренды является оптимальным вариантом решения проблемы.

### **7. Оптимальный вариант решения проблемы:**

7.1. В пределах субъекта Российской Федерации организация деятельности бизнес-инкубаторов, в которых предусмотрено предоставление на льготных условиях оборудованных офисных помещений, является оптимальным вариантом решения проблемы.

### **8. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативных актов:**

В связи с тем, что нормативными правовыми актами не предусмотрено дополнительно предоставление денежных средств из бюджета Белгородской области, а финансовые затраты субъектов малого предпринимательства минимальны, риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативных правовых актов отсутствуют.

**9. Ожидаемый социально-экономический эффект от принятия нормативных правовых актов:**

Ожидается, что субъекты малого предпринимательства-резиденты бизнес-инкубаторов сконцентрируют свое внимание на выполнении бизнес планов, а величина арендной платы:

- инновационного бизнес-инкубатора, поступающая в областной бюджет, в среднем увеличится на 500 000,00 рублей в год;

- бизнес-инкубатора энергосберегающих технологий составит 673 900,00 руб. в год, которая поступит управляющей организации на возмещение расходов по обеспечению деятельности производственного бизнес-инкубатора.

**10. Справка о проведении публичных консультаций:**

10.1. Публичные публикации проводились в период с 18 августа по 1 сентября 2014 года.

10.2. Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях:

- Белгородская торгово-промышленная палата;

- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ».

10.3. Способ проведения публичных консультаций:

- размещение на официальных сайтах разработчика акта, департамента [www.derbo.ru](http://www.derbo.ru) и ОАО «Корпорация «Развитие» [www.belgorodinvest.ru](http://www.belgorodinvest.ru).

- направление соответствующих запросов в Белгородскую торгово-промышленную палату, Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ».

10.4. Предложений и замечаний заинтересованных сторон в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

10.5. Основные результаты консультаций:

Установлено, что положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в нормативных правовых актах отсутствуют.

**11. Информация об исполнителях:**

Зелинская Юлия Михайловна, начальник отдела развития предпринимательства и туризма управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития области, контактный телефон: (4722) 33-62-86, адрес электронной почты: [zelinskaya@derbo.ru](mailto:zelinskaya@derbo.ru).

**Заместитель департамента  
экономического развития области -  
начальник управления промышленности и  
предпринимательства**

 **Д. Минькин**