

Заключение

по итогам экспертизы постановления Правительства Белгородской области от 24 марта 2014 года № 113-пп «О реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров Белгородской области»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 ноября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – Положение о проведении ОРВ) и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области на 2015 год, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденным приказом департамента экономического развития области от 23 марта 2015 года № 127-пр провел экспертизу постановления Правительства Белгородской области от 24 марта 2014 года № 113-пп «О реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров Белгородской области» и сообщает.

1. Общие сведения.

1.1 Орган разработчик проекта нормативного правового акта – департамент агропромышленного комплекса Белгородской области.

1.2. Наименование проекта нормативного правового акта - постановление Правительства Белгородской области от 24 марта 2014 года № 113-пп «О реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров Белгородской области» (далее - Постановление).

1.3. Постановление опубликовано на официальном портале департамента агропромышленного комплекса Белгородской области» belark.ru в разделе «Конкурс по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»».

1.4. В Постановление с момента подписания изменения не вносились.

1.5. Срок действия Постановления – до 2020 года.

2. Справка о проведении публичных консультаций.

2.1. В ходе проведения экспертизы положений Постановления проводились публичные консультации в период с 05.06.2015 г. по 06.07.2015 г. Информация по публичным консультациям размещена на официальном сайте департамента экономического развития области www.derbo.ru и Инвестиционном портале Белгородской области <http://belgorodinvest.ru>.

Дополнительно информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева;

- председателя совета Белгородского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- президента Белгородской торгово-промышленной палаты;

- председателя правления регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»;

- председателя Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

2.2 Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области;

- Белгородская торгово-промышленная палата;

- РОР «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области».

В ходе проведения публичных консультаций поступили предложения о внесении изменений в нормативный документ в части уточнения состава конкурсной комиссии, а также мнение о завышенных требованиях к заявителям на участие в конкурсе.

Отзывы участников публичных консультаций приведены в Сводке предложений, поступивших в рамках публичных консультаций (приложение к настоящему заключению). Также установлено, что положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов, в нормативном правовом акте отсутствуют.

3. Цели, общее описание регулирования.

Постановление «О реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров Белгородской области» разработано в целях обеспечения благоприятных условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих фермерских хозяйств в регионе.

Данное постановление утверждает состав конкурсной комиссии по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для участия в мероприятиях по поддержке начинающих фермеров Белгородской области, положение о конкурсной комиссии, а также порядок предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство.

Согласно разработанному порядку, гранты и единовременная помощь предоставляются начинающему фермеру на конкурсной, безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования из средств областного и федерального бюджетов.

Решение об определении победителей конкурса и размерах предоставляемых им грантов и единовременной помощи принимает конкурсная комиссия на основании экспертизы проектов с учетом их экономической эффективности, социальной значимости для экономики области и целесообразности государственной поддержки.

Оценка заявок и проектов осуществляется на основе утвержденных критериев. Система критериев оценки заявок для участия в конкурсе разработана с учетом приоритетных направлений развития сельского хозяйства на территории Белгородской области. Проект оценивается по бальной оценке, включающей, как

показатели предполагаемой деятельности заявителя, так и оценки конкурсной комиссии.

В расчете на одного начинающего фермера сумма гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства не может превышать 1,5 млн рублей, единовременная помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров – 250 тысяч рублей.

4. Основные группы участников отношений, интересы которых связаны с исполнением нормативно-правового акта, оценка их рисков и расходов.

Исполнение Постановления направлено на создание дополнительных мер государственной поддержки начинающих фермеров.

Основные группы субъектов, интересы которых затрагиваются данным постановлением:

- крестьянские (фермерские) хозяйства;
- администрации муниципальных районов (городских округов);
- департамент агропромышленного комплекса области.

Для участия в конкурсном отборе, заявитель должен предоставить заявку и соответствовать требованиям, утвержденным Постановлением. Требования составлены в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» и не содержат завышенных и дополнительных положений. Кроме того, для заявителей установлен достаточно низкий уровень софинансирования по предполагаемым затратам, нет обязательств иметь профильное образование или опыт работы, достаточно иметь навыки ведения личного подсобного хозяйства.

Исполнение Постановления не создает дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Актуальность положений нормативного правового акта в текущих экономических условиях.

Начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, сталкиваются с целым рядом серьезных проблем, в том числе связанных с недостатком первоначального капитала. В последние годы создание нового КФХ связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, что требует дополнительных денежных средств.

Формирование нового КФХ требует также значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям, выплату первоначального взноса по лизинговым платежам.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие хозяйства не могут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены прекратить работу уже в первые годы своей деятельности.

Постановление «О реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров Белгородской области» направлено на оказание помощи начинающим фермерам в создании КФХ и их закреплении в аграрном секторе экономики региона. Также реализация программы позволит создать новые рабочие места и условия для устойчивого развития и освоения сельских территорий, а также сохранения существующей системы расселения в сельской местности.

В 2014 году прием документов для участия в конкурсе на предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство проводился с 8 по 25 апреля, выплачено грантов на общую сумму 49 261 тыс. рублей, что составляет 100% от выделенных средств, из них 23 645 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 25 616 тыс. рублей – средства областного бюджета, дополнительно привлечено внебюджетных средств в объеме 14 974,471 тыс. рублей, в том числе кредитные заемные средства - 7 574 тыс. рублей.

На средства государственной поддержки, полученной в 2014 году, приобретено 68 единиц техники и специализированного оборудования, более 1300 голов сельскохозяйственных животных, построено и отремонтировано 18 производственных зданий, создано более 100 рабочих мест в сельской местности.

В 2015 году прием документов по конкурсу проводился в период с 2 по 19 февраля, выплачено грантов на общую сумму 46 380 тыс. рублей, что составляет 100% от выделенных средств, из них 34 552 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 11 828 тыс. рублей – средства областного бюджета.

Начинающие фермеры производят отчисления в Пенсионный фонд и ФСС, регулярно уплачивают налоги.

Таблица 1

Результаты реализации программы

	Подано заявок	Допущено к конкурсу	Кол-во победителей	Сумма выплаченных грантов, тыс. рублей
2014 год	61	60	33	49 261
2015 год	78	72	32	46 380

Цели и задачи, на решение которых направлено регулирование, соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и согласуются целевыми ориентирами программных документов Правительства Белгородской области:

-Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп);

- государственной программой Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» (постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439-пп).

Таблица 2

Основные показатели государственной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 -2020 годы»

Показатель	2014 год		2015 год	
	План	Факт	План	Факт
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, ед.	32	33	46	-
Создание рабочих мест, ед.	99	103	138	-

6. Выводы по итогам экспертизы.

6.1. По итогам проведенной экспертизы департамент экономического развития области пришел к выводу, что Постановление не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, что совпадает с мнением участников публичных консультаций.

6.2. Однако в целях уточнения состава конкурсной комиссии по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств Белгородской области требуется корректировка, которая по данным органа-разработчика будет внесена после определения даты начала приема документов на конкурс в 2016 году.

6.3. По итогам экспертизы, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в Постановление.

7. Информация об исполнителях.

Брынцева Елена Анатольевна, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области, контактный телефон: (4722) 32-87-45, адрес электронной почты: brinceva@derbo.ru.

**Заместитель Губернатора
Белгородской области**



О. Абрамов