

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

**1.1. Орган-разработчик:**

Управление по развитию потребительского рынка департамента экономического развития Белгородской области

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Закон Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

IV квартал 2015 года

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Отсутствие ответственности у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших разрешение на право организации ярмарки. Нарушение порядка организации ярмарок на территории Белгородской области.

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Пресечение нарушений порядка организации ярмарок на территории Белгородской области. Повышение уровня жизни населения области.

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Внесение изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» в части установления ответственности за нарушение порядка проведения ярмарок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими разрешение на право организации ярмарки, а также наделения органов местного самоуправления полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях за нарушение статьи 5.1.13 «Нарушение порядка организации ярмарок на территории Белгородской области» закона Белгородской области юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями выступающими организаторами ярмарок.

**1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:**

Обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Не поступало.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Нет.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Боровской Максим Вячеславович

Должность: консультант отдела развития торговли управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития Белгородской области

Тел.: (4722) 32-51-89. Адрес электронной почты: [Borovskoi\\_mv@derbo.ru](mailto:Borovskoi_mv@derbo.ru)

## 2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	средняя
<p>2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия</p> <p>Ответственность за нарушение статьи 5.1.13 «Нарушение порядка организации ярмарок на территории Белгородской области» закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» не изменяется.</p> <p>Вносятся изменения в статью 8.1 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях» закона в части наделения органов местного самоуправления полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях за нарушение статьи 5.1.13 закона юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями как организаторов ярмарок.</p>	

## 3. Описание проблем, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

### 3.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие ответственности у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших разрешение на право организации ярмарки. Нарушение порядка организации ярмарок на территории Белгородской области.

### 3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Законом Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской

области» предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка проведения ярмарок, организованных органами местного самоуправления и органами государственной власти области.

В соответствии с постановлением Правительства области от 6 ноября 2012 года № 442-пп «Об определении порядка организации торговых ярмарок на территории Белгородской области» (далее - постановление), утверждающим порядок организации ярмарок и продажи товаров на них, организатором ярмарки может быть орган государственной власти, орган местного самоуправления, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, выступившие с инициативой об организации ярмарки, получившие разрешение на право организации ярмарки и которые осуществляют руководство ярмаркой.

Мероприятия по пресечению нарушения порядка организации ярмарок на территории области осуществляются органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

3.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Организаторы ярмарочных мероприятий, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность на ярмарках, население Белгородской области - потребители продукции.

3.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Нарушение порядка организации ярмарок на территории области, в том числе организация торговых мест, не предусмотренных схемой их размещения, отсутствие схемы размещения, а также реализация продукции на ярмарке без заключения договора о предоставлении торгового места.

Отсутствие ответственности у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших разрешение на право организации ярмарки.

Недополучение налоговых доходов бюджетной системой от лиц, выступивших организаторами ярмарок, и хозяйствующих субъектов осуществляющих торговую деятельность на ярмарках.

3.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Нарушение порядка организации ярмарок, установленного постановлением Правительства области от 6 ноября 2012 года № 442-пп «Об определении порядка организации торговых ярмарок на территории Белгородской области».

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Порядок организации ярмарок на территории области, а также торговой деятельности на них относится к компетенции органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления.

3.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Анализ нормативных правовых актов регионов Российской Федерации Центрального Федерального округа показал, что ответственность за нарушение порядка организации ярмарок предусмотрена в 7 областях (40 % от общего количества субъектов Центрального Федерального округа): Белгородская, Ивановская, Курская, Липецкая, Московская, Тверская, Тульская области.

Вопрос ответственности за указанное правонарушение в иностранных государствах не рассматривался.

3.8. Источники данных:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

#### **4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

4.1. Цели предлагаемого правового регулирования	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Пресечение нарушений порядка организации ярмарок на территории Белгородской области	2015 год	Ежегодно

4.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Закон Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

Постановление Правительства области от 6 ноября 2012 года № 442-пп «Об определении порядка организации торговых ярмарок на территории Белгородской области».

4.5. Цели предлагаемого правового регулирования	4.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.7. Единица измерения индикаторов	4.8. Целевые значения индикаторов по годам
Пресечение нарушений порядка организации	Принятие закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области	принятие/ не принятие	Дата и номер Закона Белгородской области

ярмарок на территории Белгородской области	«Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»		
--	--	--	--

4.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Принятый закон Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

4.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов.

#### **5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	5.2. Количество участников группы	5.3. Источники данных
Организаторы ярмарок, проводимых на постоянной основе, разовых, сезонных, периодических, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность на ярмарках	не менее 14000 ед.	Оперативные данные управления по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области

**6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

Не предусмотрено.

**7. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области не предусмотрено.

7.5. Источники данных: Федеральные и региональные нормативные правовые акты.

**8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

Не предусмотрено.

**9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1 Коррупция	низкая	Проведение мониторинга соблюдения действующего законодательства органами прокуратуры.	полный
Риск 2 Увеличение стоимости аренды торгового места и товаров	низкая	Проведение мониторинга соблюдения действующего законодательства органами местного самоуправления,	полный
Риск 3 Уменьшение количества продавцов	низкая	государственной власти области, организаторами ярмарок.	полный
Риск 4 Проведение ярмарок без разрешения на право организации ярмарок	низкая		полный

9.5. Источники данных:

Директор АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» В.А. Сапрыка, генеральный директор ООО «ЭлКомПроектСтрой» С.В. Бунтушкин.

**10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

	Вариант 1	Вариант 2
10.1. Содержание варианта решения проблемы	Оставление без изменений	Приведение закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» в соответствие с действующим законодательством
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Отсутствие ответственности за нарушение порядка проведения ярмарок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими разрешение на право организации ярмарки	Организация и проведения ярмарок в соответствии с действующим законодательством
10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предусмотрено	Не предусмотрено
10.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета субъекта Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предусмотрено	Не предусмотрено
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	-	Достижима
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Увеличение количества проводимых ярмарок без разрешений на право организации ярмарок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	Риски не выявлены

**10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:**

Вариант 2 позволит обеспечить организацию и проведение ярмарок в соответствии с действующим законодательством; обеспечить предоставление услуг торговли надлежащего качества.

**10.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» уточняет положения статьи 5.1.13 «Нарушение порядка организации ярмарок на территории Белгородской области» закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» в части нарушения порядка организации на территории области ярмарок и продажи товаров на них лицами, выступающими организаторами ярмарок, согласно постановлению Правительства области от 6 ноября 2012 года № 442-пп «Об определении порядка организации торговых ярмарок на территории Белгородской области».

Также законопроектом вносятся изменения в статью 8.1 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях» закона в части наделения органов местного самоуправления полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях за нарушение статьи 5.1.13 закона юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями как организаторов ярмарок.

**11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

**11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

По истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

**11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:**

Не требуется

**11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

Нет

**11.4. Период распространения на ранее возникшие отношения:**

Нет

**11.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

Не требуется



**Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:**

**12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету**

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «03» ноября 2015 года;

окончание: «25» ноября 2015 года.

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjeystviya-orv>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotensial/regulatory-impact-assessment/>). Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес: председателя Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Г.В. Курцева; уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева; президента Белгородской торгово-промышленной палаты В.С. Скруга; председателя правления регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области» В.К. Томаева, директора АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» В.А. Сапрыки, генерального директора ООО «ЭлКомПроектСтрой», члена Экспертной группы Белгородской области по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе С.В. Бунтушкина.

12.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

В публичных консультациях по законопроекту приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаев; президент Белгородской торгово-промышленной палаты В.С. Скруг; директор АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» В.А. Сапрыка, генеральный директор ООО «ЭлКомПроектСтрой», член Экспертной группы Белгородской области по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе С.В. Бунтушкин.

Замечания и предложения от участников в ходе проведения публичных консультаций учтены.

12.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozhdeystviya-orv>, <http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment>.


Приложение. Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Руководитель органа-разработчика

В.К. Зубов  
(инициалы, фамилия)

30.11.2015

Дата

  
Подпись

