



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

308000, г.Белгород, пр.Славы, 72 тел. 33-62-88, факс 33-67-46

П Р И К А З

от «31» октября 2014 г.

№ 710-пр

О методических рекомендациях

В целях реализации положений части 6 статьи 7 и части 3 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года №378-пп

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по порядку проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник
департамента экономического
развития области – заместитель
председателя Правительства области

О. Абрамов

Утверждены
приказом департамента
экономического развития области
от «31» 10 2014 года № 710-пр

**Методические рекомендации по порядку проведения органами
местного самоуправления муниципальных образований Белгородской
области оценки регулирующего воздействия муниципальных
нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую
и инвестиционную деятельность**

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным законом № 176-ФЗ от 2 июля 2013 года «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

2. При разработке Методических рекомендаций учитывались Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159, Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденное постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года №378-пп.

3. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью оказания методической помощи по внедрению процедуры и порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее ОРВ) в муниципальных образованиях Белгородской области (далее - Методические рекомендации). Обязательное внедрение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов вводится принятым 2 июля 2013 года Федеральным законом № 176-ФЗ.

4. Процедура ОРВ заключается в анализе проблем и целей муниципального регулирования, выявлении и оценке альтернативных вариантов решения проблем, а также определении связанных с ними выгод и издержек социальных групп (в том числе хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей), муниципального образования в целом), подвергающихся воздействию регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего воздействия.

Целью процедуры ОРВ является повышение качества муниципального регулирования, обеспечение возможности учета мнений заинтересованных

представителей социальных групп (далее – социальные группы) и установление баланса интересов на стадии подготовки проекта нормативного правового акта посредством анализа предполагаемых последствий и эффектов введения муниципального регулирования и определения наилучшего с точки зрения степени соответствия критериям целесообразности, эффективности, осуществимости и адекватности данного варианта муниципального регулирования на основе сопоставления выгод и издержек хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей), государства и общества в целом, а также оценка фактического воздействия действующего нормативного правового акта.

5. Процедура ОРВ может основываться на следующих принципах:

прозрачность – доступность информации о процедуре ОРВ на всех стадиях ее проведения,

публичность – обеспечение участия заинтересованных сторон в процессе разработки принимаемых решений и мониторинга принятых нормативных правовых актов,

сбалансированность – обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения процедуры ОРВ,

эффективность – обеспечение выбора оптимального варианта муниципального регулирования с точки зрения выгод и издержек социальных групп, включая хозяйствующие субъекты, граждан (потребителей) и общество в целом,

экономичность – обеспечение надлежащего качества проведения процедуры ОРВ при условии минимально необходимых затрат на ее проведение.

6. Процедура ОРВ нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, регулирует отношения по проведению оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов муниципального образования Белгородской области по вопросам:

- государственного регулирования инвестиционной деятельности и предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также установления дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;

- осуществления государственного контроля (надзора) в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности;

- предоставления государственных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7. ОРВ проводится в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые:

- вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- способствуют возникновению не предусмотренных законами Белгородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

8. Принятие решения о внедрении процедуры ОРВ в процесс нормотворческой деятельности рекомендуется оформлять соответствующим нормативным правовым актом, устанавливающим:

- уполномоченный орган, ответственный за внедрение процедуры ОРВ и выполняющий функции по нормативно-правовому и информационно-методическому обеспечению процедуры ОРВ, контролю качества исполнения процедур, подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия, подготовке ежегодного доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ в муниципальном образовании (далее - уполномоченный орган);

- орган, ответственный за проведение процедуры ОРВ - структурное подразделение органов местного самоуправления, ответственное за проведение государственной политики, осуществление управления и функциональное регулирование в установленной сфере деятельности (далее - разработчик);

- порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, в том числе порядок взаимодействия разработчиков с уполномоченным органом по ОРВ;

- порядок проведения экспертизы нормативного правового акта.

9. В целях проведения публичных консультаций целесообразно заключить соответствующие соглашения с организациями, которые могут представить экспертные заключения по рассматриваемым нормативным правовым актам и их проектам.

10. При установлении органами местного самоуправления порядка проведения ОРВ и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность рекомендуется учитывать утвержденное на региональном уровне положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

11. Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»), или сведения конфиденциального характера (Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 года №188 «Об утверждении сведений конфиденциального характера»), не проводится.

12. Процедура проведения ОРВ состоит из следующих этапов:

- размещение разработчиком проекта нормативного правового акта на официальном сайте муниципального образования уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования, в котором представляется сравнительный анализ возможных вариантов решения выявленной проблемы, проведение публичных консультаций и составление сводки предложений, поступивших по результатам публичных консультаций;

- подготовка разработчиком проекта нормативного правового акта, составление сводного отчета о проведении ОРВ, проведение публичных консультаций и составление сводки предложений, поступивших по результатам

публичных консультаций;

- подготовка уполномоченным органом заключения об ОРВ, которое содержит выводы о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности полученных разработчиком результатов ОРВ проекта нормативного правового акта.

13. Публичные консультации проводятся в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении ОРВ. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 15 календарных дней.

Для проведения публичных консультаций разработчик проекта нормативного правового акта:

- размещает на официальном сайте муниципального образования уведомление о проведении публичных консультаций с приложением проекта нормативного правового акта, в отношении которого проводится оценка, перечня вопросов по проекту акта, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, иных материалов, которые служат обоснованием выбора варианта предлагаемого правового регулирования;

- извещает о размещении уведомления с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес официального сайта, на котором размещена ссылка на уведомление):

а) уполномоченный орган;

б) органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;

в) уполномоченного по защите прав предпринимателей;

г) иных лиц исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

В уведомлении должен быть указан срок проведения публичных консультаций, а также способ направления мнений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций.

14. По результатам публичных консультаций разработчик проекта нормативного правового акта составляет сводку предложений, в которой указывается автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (предполагается ли использовать данное предложение при разработке проекта нормативного правового акта либо при обосновании решения об отказе его разработки. Разработчик проекта нормативного правового акта в случае отказа от использования поступившего предложения должен обосновать принятие такого решения). Также в сводке предложений указывается перечень органов и организаций, которые принимали участие в проведении публичных консультаций.

15. Для проведения ОРВ на этапе обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования разработчик проводит публичные консультации, составляет сводку предложений, которую подписывает руководитель разработчика. По результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций, разработчик принимает решение о подготовке проекта нормативного правового акта либо об отказе от введения

предлагаемого правового регулирования.

16. Сводка предложений, решение разработчика, принятое по результатам проведения публичных консультаций, размещаются на официальном сайте муниципального образования. О принятом по результатам публичных консультаций решении извещаются органы и организации, которые уведомлялись о проведении публичных консультаций.

17. Для проведения ОРВ на этапе разработки проекта нормативного правового акта разработчик составляет Сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), проводит публичные консультации, составляет сводку предложений. По результатам публичных консультаций разработчик дорабатывает проект нормативного правового акта и сводный отчет. Сводку предложений и сводный отчет подписывает руководитель разработчика.

18. Проект нормативного правового акта, сводный отчет и сводку предложений, составленную по результатам публичных консультаций, разработчик размещает на официальном сайте муниципального образования и одновременно на бумажном носителе направляет в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ.

19. Заключение об ОРВ должно содержать выводы о соблюдении разработчиком проекта нормативного правового акта установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности результатов ОРВ проекта нормативного правового акта, полученных разработчиком проекта нормативного правового акта.

20. При подготовке заключения уполномоченный орган проводит предварительное рассмотрение проекта нормативного правового акта и сводного отчета, поступившего от разработчика, в целях определения упрощенного или углубленного порядка его подготовки.

21. Предварительное рассмотрение проекта нормативного правового акта и сводного отчета (далее - предварительное рассмотрение) проводится для выявления в проекте нормативного правового акта:

21.1. Положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 6 настоящих Методических рекомендаций.

21.2. Положений, которыми:

а) Изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

б) Изменяются содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления Белгородской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

в) Определяются возможные последствия нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие:

невозможность исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом

регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления Белгородской области;

возникновение у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

возникновение дополнительных расходов консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта нормативного правового акта органами местного самоуправления Белгородской области.

22. Углубленная оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проводится уполномоченным органом в случае выявления нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящего к обстоятельствам, указанным в подпункте «в» подпункта 21.2. пункта 21 настоящих Методических рекомендаций, в том числе определяется целесообразность проведения публичных консультаций по соответствующему проекту нормативного правового акта самим уполномоченным органом с органами и организациями, которые принимали участие в публичных консультациях.

23. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Мнение уполномоченного органа относительно обоснований выбора предлагаемого разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования, содержащегося в соответствующих разделах сводного отчета, а также его собственные оценки и иные замечания подлежат включению в заключение.

Также в заключении отражаются выявленные в проекте нормативного правового акта положения, приводящие к обстоятельствам, указанным в подпункте «в» подпункта 21.2. пункта 21 настоящих Методических рекомендаций.

24. В случае, если в ходе подготовки заключения сделан вывод о том, что разработчиком проекта нормативного правового акта не соблюден порядок проведения ОРВ проекта нормативного правового акта или сводный отчет не содержит полной информации, предусмотренной формой сводного отчета, уполномоченный орган направляет сводный отчет и проект нормативного правового акта разработчику проекта нормативного правового акта на доработку.

Доработанный сводный отчет и проект нормативного правового акта на бумажном носителе разработчик проекта нормативного правового акта повторно направляет в уполномоченный орган для подготовки заключения.

25. Заключение подлежит размещению на официальном сайте

муниципального образования и одновременно на бумажном носителе направляется разработчику проекта нормативного правового акта.

26. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным органом на основании сведений, содержащих конкретную информацию о выявлении положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

а) поступивших в уполномоченный орган в виде письменных предложений от представителей:

- структурных подразделений органов местного самоуправления;
- субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;
- уполномоченных по защите прав предпринимателей;
- общественных организаций, защищающих и представляющих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) полученных самостоятельно уполномоченным органом в связи с осуществлением функций по выработке политики и по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

27. На основании сведений, указанных в пункте 26 настоящих Методических рекомендаций, составляется план проведения экспертизы.

28. Экспертиза нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом во взаимодействии со структурными подразделениями органов местного самоуправления, ответственными за проведение государственной политики, осуществление управления и функциональное регулирование в установленной сфере деятельности.

29. В ходе проведения экспертизы проводятся публичные консультации, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе нормативного правового акта (далее – экспертное заключение).

30. При проведении экспертизы подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством, определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

31. Экспертное заключение направляется в структурное подразделение органов местного самоуправления, ответственное за проведение государственной политики, осуществление управления и функциональное регулирование в установленной сфере деятельности, представителям

предпринимательского сообщества для предложений и замечаний.


32. Доработанное экспертное заключение подписывается руководителем уполномоченного органа, размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления и направляется в структурное подразделение органов местного самоуправления, ответственное за проведение государственной политики, осуществление управления и функциональное регулирование в установленной сфере деятельности, а также лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного нормативного правового акта.

33. В случае выявления в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган вносит в структурное подразделение органов местного самоуправления, ответственное за проведение государственной политики, осуществление управления и функциональное регулирование в установленной сфере деятельности, предложение об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

34. Внесение изменений в муниципальный нормативный правовой акт осуществляется в течение 90 календарных дней с даты размещения экспертного заключения на официальных сайтах органов местного самоуправления.

35. Для проведения процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов рекомендуется нормативным правовым актом, регулирующим проведение ОРВ в муниципальном образовании, утвердить типовые формы документов, необходимых для проведения процедуры: форму уведомления, форму сводного отчета, форму сводки предложений, форму заключения о процедуре ОРВ.

**Заместитель начальника
департамента- начальник управления
инвестиций и инноваций департамента
экономического развития области**



И. Полевой