

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

*1.1. Орган-разработчик:*

Департамент экономического развития Белгородской области.

*1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:*

Проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп».

*1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:*  
декабрь 2015 года.

*1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:*

Федеральным законом от 29.12.2014 года № 459-ФЗ внесены изменения в статью 19 федерального закона от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах», регулиющую деятельность собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющих в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

Кроме того, вышеуказанным федеральным законом установлено понятие «собственные нужды». Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Без получения лицензии на пользование недрами для собственных нужд собственниками, землепользователями допускается добыча:

- общераспространенных полезных ископаемых без применения взрывных работ, при условии, что запасы не учитываются территориальным балансом запасов;

- подземных вод, при условии, что объем добычи подземных вод не превышает 100 кубических метров, и производится не из водоносных горизонтов, являющихся источниками централизованного водоснабжения;

- строительство подземных сооружений глубиной, не превышающей пяти метров.

Порядок безлицензионного права пользования недрами собственниками земельных участков землепользователями в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах» устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Действующий порядок пользования недрами на территории области, утвержденный постановлением Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп», не предусматривает необходимость получения собственниками земельных участков, землепользователями гидрогеологического заключения информирующего о том, что планируемый к использованию водоносный горизонт не является источником централизованного водоснабжения и расположен над водоносным горизонтом, являющимся источником централизованного водоснабжения, а также заключения об отсутствии в границах земельного участка общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе.

*1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:*

Внесение изменений в порядок пользования недрами на территории области, утвержденный постановлением Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп» в

части регулирования возможности осуществления непромышленной добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков в границах их участков.

*1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:*  
Настоящим проектом постановления регулируется возможность осуществления непромышленной добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков в границах их участков при наличии гидрогеологического заключения информирующего о том, что планируемый к использованию водоносный горизонт не является источником централизованного водоснабжения и расположен над водоносным горизонтом, являющимся источником централизованного водоснабжения, а также заключения об отсутствии в границах земельного участка общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе.

Кроме того, о планируемой деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых и подземных вод, собственники земельных участков, землепользователи уведомляют департамент экономического развития области.

*1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:*

Обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования не проводилось.

*1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:*

Не поступало

*1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:*

Нет

*1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:*

Ф.И.О.: Маслов Сергей Геннадьевич

Должность: начальник отдела лицензирования и развития минерально-сырьевых ресурсов

Тел.: (4722) 32-37-35

]Адрес электронной почты: maslov@derbo.ru

## 2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	высокая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	
<p>Проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области обязанности для собственников земельных участков, землепользователей в целях проведения работ по добыче общераспространенных полезных ископаемых и (или) подземных вод для собственных нужд получать в уполномоченном органе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заключения об отсутствии в границах земельного участка общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе (в случае проведения работ по добыче полезных ископаемых);</li> <li>- гидрогеологические заключения информирующие, что планируемый к использованию водоносный горизонт не является источником централизованного</li> </ul>	

водоснабжения и расположен над водоносным горизонтом, являющимся источником централизованного водоснабжения (в случае проведения работ по добыче подземных вод);

Кроме того, нормативный документ содержит положение о необходимости собственниками земельных участков, землепользователями уведомлять департамент экономического развития области о проведении вышеуказанных работ.

### **3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

#### *3.1. Формулировка проблемы:*

В настоящее время в постановлении Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп «Об утверждении порядка пользования недрами на территории области», не прописана необходимость получения собственниками земельных участков, землепользователями, планирующими на своих участках осуществление добычи для собственных нужд полезных ископаемых или подземных вод гидрогеологического заключения информирующего о том, что планируемый к использованию водоносный горизонт не является источником централизованного водоснабжения и расположен над водоносным горизонтом, являющимся источником централизованного водоснабжения, а также заключения об отсутствии в границах земельного участка общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Внесение федеральным законом от 29.12.2014 года № 459-ФЗ изменений в статью 19 федерального закона от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах», регулиющую деятельность собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

3.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Собственники земельных участков, землепользователи, планирующие на своих участках осуществление добычи для собственных нужд полезных ископаемых или подземных вод.

3.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка

Нарушение собственниками земельных участков порядка пользования недрами, а именно несанкционированная добыча подземных вод из водоносных горизонтов, являющихся источниками централизованного водоснабжения, а также добыча полезных ископаемых числящихся на государственном балансе.

3.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Внесение федеральным законом от 29.12.2014 года № 459-ФЗ изменений в закон РФ от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах».

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Порядок пользования общераспространенными полезными ископаемыми, подземными водами, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющимися источниками централизованного водоснабжения и расположенными над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров собственниками земельных участков,

землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ для собственных нужд, устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

*3.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:*

Законом Калужской области от 26.06.2015 № 750-ОЗ утвержден порядок использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод и строительства подземных сооружений собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков на территории Калужской области.

Постановлением Правительства Тульской области от 06.08.2015 №372 утвержден Порядок использования для собственных нужд собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод, а также строительства подземных сооружений на территории Тульской области.

Постановлением Правительства Саратовской области от 13.10.2015 №516-П утверждено Положение о порядке осуществления использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод, строительства подземных сооружений собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков на территории Саратовской области.

Законом Тамбовской области от 03.11.2007 № 290-3 (ред. от 29.04.2015) установлен порядок пользования участками недр местного значения на территории Тамбовской области, предусматривающий использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод, строительства подземных сооружений собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков.

Согласно данным справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» аналогичные нормативные документы, утверждающие порядок использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод и строительства подземных сооружений собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков, приняты в 70 % субъектов РФ.

Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не изучался.

*3.8. Источники данных:*

Нормативные правовые акты субъектов РФ.

*3.9. Иная информация о проблеме:*

Отсутствует.

#### **4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

4.1. Цели предлагаемого правового регулирования	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
---	---	---

Внесение изменений в порядок пользования недрами на территории области, утвержденный постановлением Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп»	декабрь 2015 года	Не предусмотрена
--	-------------------	------------------

4.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;
- постановление Правительства Белгородской области от 15 июля 2013 года № 281-пп «Об утверждении Порядка предоставления участков недр местного значения на территории Белгородской области».

4.5. Цели предлагаемого правового регулирования	4.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.7. Единица измерения индикаторов	4.8. Целевые значения индикаторов по годам
Внесение изменений в порядок пользования недрами на территории области, утвержденный постановлением Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп»	Принятие постановления Правительства области «О внесении изменений в порядок пользования недрами на территории области»	Принято/не принято постановление Правительства области	Декабрь 2015 года – принято постановление Правительства области (дата, номер акта)

4.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: источники официального опубликования нормативных правовых актов Белгородской области.

4.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: дополнительные затраты не потребуются.

## 5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	5.2. Количество участников группы	5.3. Источники данных
--	-----------------------------------	-----------------------

Собственники земельных участков, землепользователи, планирующие на своих участках осуществление добычи для собственных нужд полезных ископаемых или подземных вод.	Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются землепользователи, получившие право пользования земельными участками для ИЖС в рамках государственной программы Белгородской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014-2020 годы». По состоянию на 01.10.2015 года для ИЖС предоставлено 4450 земельных участков	Департамент строительства и транспорта Белгородской области
--	--	---

**6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

<i>6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)</i>	<i>6.2. Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая)</i>	<i>6.3. Предполагаемый порядок реализации</i>	<i>6.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)</i>	<i>6.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах</i>
<i>Наименование государственного органа 1:</i> Департамент экономического развития Белгородской области				
Предоставление права пользования участками недр местного значения на территории области	изменяемая		Увеличение численности сотрудников не потребуется	Потребностей в других ресурсах нет

**7. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	7.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	7.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
<i>Наименование государственного органа 1:</i> Департамент экономического развития Белгородской области		
Предоставление права пользования участками недр местного значения на территории области	Единовременные расходы: не потребуются	Дополнительные расходы отсутствуют
	Периодические расходы: не потребуются	Дополнительные расходы отсутствуют
	Возможные расходы отсутствуют	Возможные доходы отсутствуют
Итого единовременные расходы за период 2015-2018 гг.:		-
Итого периодические расходы за период 2015-2018 гг.:		-
Итого возможные доходы за период 2015-2018 гг.:		-

7.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Белгородской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7.5. Источники данных: расчеты департамента экономического развития Белгородской области.

#### 8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

8.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п.4.1 сводного отчета)	8.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	8.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	8.4. Количественная оценка, млн рублей

<p>Собственники земельных участков, землепользователи, планирующие на своих участках осуществление добычи для собственных нужд полезных ископаемых или подземных вод.</p>	<p>Уведомлять департамент экономического развития области о проведении работ на собственном земельном участке по добыче для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и (или) подземных вод, а также получать в уполномоченных органах : - заключения об отсутствии в границах земельного участка общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе (в случае проведения работ по добыче полезных ископаемых); - гидрогеологические заключения информирующие, что планируемый к использованию водоносный горизонт не является источником централизованного водоснабжения и расположен над водоносным горизонтом, являющимся источником централизованного водоснабжения (в случае проведения работ по добыче подземных вод).</p>	<p>Дополнительные расходы и возможные доходы с введением предлагаемого правового регулирования у потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не возникают</p>	<p>-</p>
---	---	---	----------

8.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет.

## 9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Риски не выявлены.

## 10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
10.1. Содержание варианта	Внесение изменений в порядок пользования недрами на	Не вносить изменения в порядок пользования недрами на



решения проблемы	территории области, утвержденный постановлением Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп»	территории области, утвержденный постановлением Правительства области от 15 июля 2013 года 281-пп»
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Собственники земельных участков, землепользователи, планирующие на своих участках осуществление добычи для собственных нужд полезных ископаемых или подземных вод.	Собственники земельных участков, землепользователи, планирующие на своих участках осуществление добычи для собственных нужд полезных ископаемых или подземных вод.
10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предусмотрено	Не предусмотрено
10.4. Оценка расходов (доходов) консолидированного бюджета Белгородской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предусмотрено	Не предусмотрено

<p>10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемого варианта предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования невозможно</p>
<p>10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Не установлено</p>	<p>Осуществление безлицензионной добычи подземных вод из водоносных горизонтов, являющихся источниками централизованного водоснабжения на территории области, а также общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе</p>

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы департамент экономического развития Белгородской области считает вариант 1, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования при условии минимизации рисков.

10.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров осуществляется при наличии заключения об отсутствии в границах земельного участка общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе, выданного отделом геологии и лицензирования по Белгородской и Курской областям Департамента по недропользованию по Центральному Федеральному округу.

Использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ для собственных нужд подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, осуществляется при наличии гидрогеологического

заклучения, информирующего о том, что планируемый к использованию водоносный горизонт не является источником централизованного водоснабжения и расположен над водоносным горизонтом, являющимся источником централизованного водоснабжения, выданного уполномоченным органом, осуществляющим мониторинг состояния подземных вод на территории области.

О планируемом (осуществляемом) виде использования участка недр собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков уведомляют департамент экономического развития области почтовым отправлением на бумажном носителе (308000, г.Белгород, проспект Славы 72) либо по электронной почте на e-mail: priemnaya@derbo.ru.

В уведомлении указываются следующие данные:

- сведения о собственнике земельного участка, землепользователе, землевладельце или арендаторе земельного участка:

- полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма, место нахождения;

- фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность (для физических лиц и индивидуальных предпринимателей);

- контактный телефон;

- схематический план расположения участка недр;

- сведения о сроках, целевом назначении работ и предполагаемом объеме добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

- копию заключения об отсутствии в границах земельного участка общераспространенных полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе (в случае проведения работ по добыче полезных ископаемых);

- копию гидрогеологического заключения информирующего, что планируемый к использованию водоносный горизонт не является источником централизованного водоснабжения и расположен над водоносным горизонтом, являющимся источником централизованного водоснабжения (в случае проведения работ по добыче подземных вод);

- копию паспорта водозаборной скважины (в случае проведения работ по добыче подземных вод).

## **11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

*11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:*

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

*11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:* нет.

*11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:* нет.

*11.4. Период распространения на ранее возникшие отношения:* нет.

*11.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:* не требуется.

## **12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету**

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «28» октября 2015 года;

окончание: «18» ноября 2015 года.

Информация по оценке регулирующего воздействия и публичным консультациям размещена на сайте департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjestviya-ory>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment/>). Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес: председателя Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Г.В. Курцева; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области А.В. Минаева; президента Белгородской торгово-промышленной палаты В.С. Скруга; председателя правления регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области» В.К. Томаева.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

В публичных консультациях по законопроекту приняли участие: президент Белгородской торгово-промышленной палаты В.С. Скруг.

Замечаний и предложений от участников в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.derbo.ru/other/oczenka-reguliruyushhego-vozdjestviya-ory>, <http://belgorodinvest.ru/investpotentsial/regulatory-impact-assessment>.

Приложение. Сводки предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

Руководитель органа-разработчика

Д.В. Минькин  
\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

02.12.2015  
\_\_\_\_\_  
Дата

  
\_\_\_\_\_  
Подпись