

**Отчет об оценке регулирующего воздействия  
к проекту постановления Правительства Белгородской области  
«Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего  
воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы  
нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих  
предпринимательскую и инвестиционную деятельность»**

**1. Общие сведения.**

Принятие проекта постановления Правительства Белгородской области «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность» (далее – Проекта постановления) направлено на совершенствование правового регулирования нормотворческого процесса в Белгородской области в связи с развитием федерального законодательства по вопросам оценки регулирующего воздействия (далее-ОРВ).

Орган – разработчик Проекта постановления: департамент экономического развития Белгородской области.

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта.**

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» принят Федеральный закон от 2 июля 2013 года №176-ФЗ, которым вводится обязательное внедрение процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов для субъектов Российской Федерации с 1 января 2014 года.

Законом Белгородской области от 1 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» установлено, что оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Белгородской области и экспертиза нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляются в порядке, установленном Правительством Белгородской области.

Действующее на текущий момент Положение о проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, утвержденное распоряжением Правительства Белгородской области от 18 марта 2013 № 120-рп, предусматривает схему проведения ОРВ, описанную в Методических рекомендациях по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159, как промежуточная

модель для поэтапного внедрения процедуры ОРВ в субъекте Российской Федерации. Поэтому возникла необходимость приведения Положения в соответствие с новыми Методическими рекомендациями.

### **3. Цели регулирования:**

ОРВ проводится в целях

- выявления в нормативных правовых актах положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Белгородской области;
- обоснованного выбора способа предлагаемого правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов и возможных последствий введения такого регулирования;
- обеспечения учета мнения лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием.

### **4. Задачи, которые необходимо решить для достижения поставленных нормативным правовым актом целей.**

Механизм публичного обсуждения в рамках ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области позволяет привлечь к участию в подготовке нормативных правовых актов предпринимательские сообщества и активизировать их взаимодействие с органами исполнительной власти и государственными органами Белгородской области.

В процедуру ОРВ вовлекаются все органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области, что позволит обеспечить качественный анализ вариантов решения проблемы, выявленной при рассмотрении нормативного правового акта.

Цели и задачи предлагаемого правового регулирования в сфере организации процедуры ОРВ соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации и целевым ориентирам государственной программы Белгородской области, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 - 2020 годы».

### **5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта.**

Предлагаемый Проект постановления распространяется на сферу нормотворчества в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области.

Вместе с тем проведение ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов в Белгородской области предполагает привлечение к участию в нормотворческом процессе в форме публичных консультаций общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, органов и организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, и иных заинтересованных лиц.

Таким образом, данным Проектом постановления будут затронуты интересы всех субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **6. Варианты решения проблемы.**

На сегодняшний день в законодательстве субъектов Российской Федерации существуют три варианта проведения ОРВ:

**1 вариант - Централизованная модель.** Модель, в рамках которой подготовка заключений об ОРВ проектов нормативных правовых актов, проведение публичных консультаций осуществляется специально уполномоченным органом. Органы - разработчики предоставляют на рассмотрение уполномоченному органу проект нормативного правового акта вместе с пояснительной запиской или его концепцию. Экспертиза качества ОРВ при этом может осуществляться на независимой основе.

**2 вариант - Децентрализованная модель.** В рамках данной модели ответственность за подготовку заключения об ОРВ и проведение публичных консультаций возложена на органы, которые непосредственно осуществляют разработку проекта нормативного правового акта. Уполномоченный орган осуществляет контроль качества заключения об ОРВ, соблюдения установленных процедур в рамках проведения ОРВ, достоверности используемых данных, корректности расчетов и т.п. Организационно-методическое обеспечение процесса ОРВ возложено на уполномоченный орган.

Эта модель реализуется в настоящее время в Российской Федерации на федеральном уровне и в большинстве субъектов Российской Федерации.

**3 вариант - Смешанная модель.** Данная модель реализована в действующем Положении о проведении ОРВ в Белгородской области. В рамках данной модели орган-разработчик предоставляет для предварительной оценки уполномоченному органу проект нормативного правового акта с пояснительной запиской. При упрощенной процедуре уполномоченный орган сразу дает заключение об ОРВ. В случае необходимости проведения углубленной оценки публичные консультации проводит орган-разработчик, он же составляет отчет о проведении ОРВ. Уполномоченный орган осуществляет контроль качества ОРВ.

## **7. Оптимальный вариант решения проблемы.**

Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом

Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159, для внедрения в субъектах Российской Федерации предлагается децентрализованная модель проведения ОРВ, которая действует на федеральном уровне. Она предполагает разделение функций участников процедуры ОРВ путем закрепления за органами-разработчиками обязанности проведения процедуры ОРВ подготавливаемых ими проектов нормативных правовых актов, а за уполномоченным органом – полномочий по оценке соблюдения порядка проведения указанных процедур и обоснованности представляемых органами-разработчиками результатов процедуры ОРВ. Это обеспечит объективность выводов, подготавливаемых уполномоченным органом по результатам проведения ОРВ.

Этот вариант проведения ОРВ является наиболее оптимальным.

#### **8. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта.**

Так как институт оценки ОРВ в России достаточно новый инструмент государственного регулирования, на начальном этапе внедрения ОРВ существуют риски подготовки некачественных формальных документов (заключений об ОРВ и т.д.), связанные с дефицитом квалифицированных государственных гражданских служащих Белгородской области в области ОРВ. Снизить степень влияния данного фактора можно путем проведения обучающих мероприятий (семинаров, конференций).

#### **9. Ожидаемый социально-экономический эффект от принятия нормативного правового акта.**

Реализация Проекта постановления положительно повлияет на инвестиционный климат и привлекательность Белгородской области, позволит повысить уровень защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечить возможность реализации их инициатив, а также стимулировать предпринимательскую активность.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Белгородской области.

#### **10. Справка о проведении публичных консультаций.**

В процессе подготовки отчета об ОРВ Проекта постановления с 13 августа 2014 года по 27 августа 2014 года были проведены публичные консультации.

На официальном сайте департамента экономического развития области [www.derbo.ru](http://www.derbo.ru) и инвестиционном портале ОАО «Корпорация «Развитие»

<http://belgorodinvest.ru> были размещены уведомление о проведении публичных консультаций, проект Постановления и пояснительная записка к нему.

Информационные письма о проведении публичных консультаций были направлены следующим адресатам:

- Белгородская торгово-промышленная палата;
- Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В сроки, отведенные на проведение публичных консультаций, замечаний и предложений по Проекту постановления не поступало.

### **11. Информация об исполнителях.**

Исполнитель: Брынцева Елена Анатольевна, консультант отдела по улучшению инвестиционного климата управления инновационного развития департамента экономического развития Белгородской области, тел. 8-4722-27-86-88, адрес электронной почты: [Brinceva@derbo.ru](mailto:Brinceva@derbo.ru).

**Заместитель начальника  
департамента – начальник  
управления инновационного развития**



**И. Полевой**

