

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Белгородской области
«Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории
Белгородской области»

Департамент экономического развития Белгородской области в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп в рамках Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, рассмотрел проект закона Белгородской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области»

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

2. Органом-разработчиком проведены публичные обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 8 мая 2020 года по 5 июня 2020 года.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: на официальном сайте департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды (<https://belapk.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/>), департамента экономического развития области (<http://www.derbo.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruyushego-vozdjestviya/>) и Инвестиционном портале Белгородской области (<http://belgorodinvest.ru/ru/-investor/impact-assessment-process/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

4. В ходе подготовки настоящего заключения публичные консультации не проводились.

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проект закона направлен на урегулирование отношений, связанных с установлением правовых и организационных основ обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами земельных участков хозяйственной деятельности на территории Белгородской области.

Проект закона определяет полномочия Правительства области и органов исполнительной власти области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также условия обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в том числе для сельскохозяйственных товаропроизводителей, критерии существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Проект также регулирует обязанности и ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

6. Обоснование органом-разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Проект закона подготовлен на основании:

- Земельного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- постановления Губернатора Белгородской области от 04.02.2014 №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв».

Белгородская область - высокоразвитый аграрный регион, один из лидеров в отрасли производства сельскохозяйственной продукции. С развитием отраслей сельского хозяйства, особенно растениеводства, возросла нагрузка на почвенную среду. Более половины площадей сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории Белгородской области, имеют слабо- и среднегумусированные почвы. Снижение содержания гумуса и элементов питания в почвах прослеживается почти в каждом муниципальном районе области.

В целях совершенствования деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей по обеспечению сохранности и повышения плодородия почв, рационального и бережного отношения к землям сельскохозяйственного назначения постановлением Губернатора области от 04.02.2014 №9 «Об утверждении положения о проекте адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв» установлено, что каждый землепользователь разрабатывает и осуществляет мероприятия по воспроизводству плодородия почв на территории области в соответствии с проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв. Однако допускаемые сельскохозяйственными товаропроизводителями нарушения при реализации плана мероприятий приводят к нерациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения, а также снижению плодородия почв.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы, департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды разработан закон Белгородской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Белгородской области», направленный на сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Данный законопроект позволит обеспечить создание благоприятных условий для наиболее полного использования природно-экономического потенциала и функционирования агропромышленного комплекса, повышения продуктивности земель сельскохозяйственного назначения и улучшения их экологического состояния, а также обеспечить население качественным продовольствием.

Субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются более 1000 сельскохозяйственные товаропроизводители.

Разработчиком проведен расчет издержек сельскохозяйственных товаропроизводителей на исполнение обязанностей по ведению книги истории полей севооборотов и паспорта агрохимического состояния полей в электронном виде. Общая стоимость требования составила 714,28 тыс. рублей.

7. Результаты анализа предложенного органом - разработчиком варианта правового регулирования:

– риски недостижения целей правового регулирования: постоянный мониторинг выполнения сельскохозяйственными товаропроизводителями требований в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения позволит минимизировать риск невыполнения установленных обязанностей в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

– возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Белгородской области, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено.

При проведении оценки регулирующего воздействия использовались количественные методы анализа:

- расчет стандартных издержек на исполнение обязанностей по ведению книги истории полей севооборотов и паспорта агрохимического состояния полей в электронном виде;

- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием;

- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной органом - разработчиком в сводном отчете департаментом экономического развития Белгородской области сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии/отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования: принятие проекта закона позволит урегулировать отношения, возникающие в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

- вывод о наличии/отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Белгородской области: вышеуказанные положения в проекте нормативного правового акта отсутствуют, проект закона Белгородской области подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- вывод о соблюдении/несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия: процедуры оценки регулирующего воздействия были соблюдены, разработчиком проводились публичные консультации по проекту закона, в которых приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области, Союз «Белгородская торгово-промышленная палата», РОР «Российский Союз Промышленников и Предпринимателей Белгородской области», БРОО «Центр социальных инициатив «Вера», Председатель комитета областной Думы по агропромышленному комплексу и земельным отношениям Понедельченко М.Н.

По итогам публичных консультаций поступило 20 предложений и замечаний. Замечания и предложения от участников публичных консультаций рассмотрены и учтены в рамках действующего законодательства, проект закона доработан в соответствии с полученными замечаниями.

**Заместитель
Губернатора области – начальник
департамента экономического
развития области**



О.В. Абрамов

9 июня 2020 года